



Beschluss zur Genehmigung diverser Programmvereinbarungen im Umweltbereich zwischen Bund und Kanton Wallis

Kommissionsbericht

1. Ablauf der Arbeiten

Die Kommission für Landwirtschaft, Tourismus und Umwelt (LTU) ist am Donnerstag, 20. August 2020, von 11:00 bis 11:30 Uhr, im Grossratssaal in Sitten zusammengetreten.

Kommission LTU

| Mitglieder | Vertreten durch | 20.08.2020 |
|--|-----------------|------------|
| JUON Urs, CVPO, Präsident | | X |
| DELALOYE Mathias, UDC, Vizepräsident | | X |
| REVAZ Emmanuel, Les Verts, Berichterstatter | | X |
| BAYARD Marcel, PDCC | | X |
| CONSTANTIN Sarah, AdG/LA | ANÇAY Tarcis | X |
| DELASOIE Stève, PLR | | X |
| EGGEL Dominic, CVPO | GARBELY Daniel | X |
| FONTANNAZ Blaise, PDCC | | X |
| FRACHEBOUD Christian, PLR, Ad-hoc-Berichterstatter | | X |
| GRUBER Rolet, CSPO | | X |
| LIPS Aïda (Suppl.), UDC | | X |
| PERRIN Ismaël, PDCB | | X |
| SCHALLER Flavien, PDCB | | X |

Parlamentsdienst: MOULIN Benoîte, wissenschaftliche Mitarbeiterin

Departement für Mobilität, Raumentwicklung und Umwelt

MELLY Jacques, Staatsrat, Vorsteher des DMRU

GEROLD Philipp, Chef der Dienststelle für Wald, Flussbau und Landschaft (DWFL)

2. Vorstellung des Beschlussesentwurfs

Mit der PowerPoint-Präsentation (siehe Anhang) hat der Chef der Dienststelle für Flussbau, Wald und Landschaft (DFWL) den Inhalt und die Finanzierung der verschiedenen Programmvereinbarungen im Umweltbereich zwischen Bund und Kanton Wallis vorgestellt.

Ergänzend sind folgende Punkte hervorzuheben:

- Bestimmte Aufgaben fallen in die gemeinsame Verantwortung von Bund und Kantonen (Verbundaufgaben), insbesondere der Schutz vor Naturgefahren, der Natur- und Landschaftsschutz, die Walderhaltung und -bewirtschaftung usw.
- Die Programmvereinbarung ist das zentrale Instrument für die Ausführung dieser Verbundaufgaben. Darin sind die Ziele über mehrere Jahre sowie der globale Bundesbeitrag festgelegt.
- Der Abschluss der Programmvereinbarungen obliegt dem Staatsrat. Übersteigt der Betrag (Brutto-Gesamtausgaben zulasten des Kantons für den entsprechenden Zeitraum) zehn Millionen Franken, wird sie dem Grossen Rat zur Genehmigung unterbreitet. Bei der globalen Genehmigung geht es um die Finanzierung der Programmvereinbarung und deren Auswirkungen auf das Budget des Staates und nicht um den Inhalt.
- Die Verhandlungen mit dem Bund haben Ende 2018 begonnen und wurden am 23. März 2020 abgeschlossen.
- Der Dienstchef betont in Bezug auf die Budgetentwicklung zwischen den Perioden NFA III und NFA IV, dass die Revitalisierung der Gewässer der einzige Bereich ist, in dem sich die finanzielle Situation negativ entwickelt hat. Der Grund dafür ist, dass der Bund seine Beiträge ausgehend von den tatsächlichen Realisierungen in der letzten NFA-Periode berechnet. Da im Wallis diesbezüglich wenig unternommen wurde, sind die gewährten Beträge zurückgegangen. Die Dienststelle erinnert daran, dass die Gemeinden für diese Revitalisierung zuständig sind. Die neue Gesetzgebung, die derzeit vorbereitet wird, wird diesen Schwachpunkt beheben.
- Die Programmvereinbarungen werden dem Grossen Rat in der Oktobersession unterbreitet. Das Inkrafttreten wird rückwirkend auf den 1. Januar 2020 erfolgen.

3. Eintretensdebatte

Bei der Eintretensdebatte erwähnt ein Kommissionsmitglied das in der Novembersession 2019 angenommene dringliche Postulat, mit dem eine einheitliche Pauschale von Fr. 9'000.–/ha für die Pflege der Schutzwälder gefordert wurde. Er fragt, ob sich die Programmvereinbarungen und diese Pauschale gegenseitig beeinflussen. Der Chef der DWFL antwortet, dass nicht mehr Geld zur Verfügung stehen wird, die Beträge jedoch besser aufgeteilt werden. Eine Arbeitsgruppe beschäftigt sich im Moment mit einer gerechteren Lösung und einer Abkehr vom Einheitstarif.

Ein Mitglied fragt, ob dringende und unvorhergesehene Arbeiten infolge von Unwettern in den Programmvereinbarungen eingeplant sind und ob diese vom Bund finanziert werden. Die Dienststelle erklärt, dass nicht vorgesehene dringende Arbeiten nicht in den Programmvereinbarungen enthalten sind, da diese nur geplante Projekte enthalten. Es gibt jedoch einen gewissen Spielraum, um Unvorhergesehenes zu finanzieren. Der Bund beteiligt sich an dieser Finanzierung.

Eintreten wird einstimmig beschlossen.

4. Detailberatung

Es gibt keine weiteren Bemerkungen.

5. Schlussabstimmung

Die Kommission für Landwirtschaft, Tourismus und Umwelt **nimmt** den Beschlussentwurf zur Genehmigung diverser Programmvereinbarungen im Umweltbereich zwischen Bund und Kanton Wallis **einstimmig** an.

Der Präsident

Urs Juon

Der Berichterstatter

Emmanuel Revaz



CANTON DU VALAIS
KANTON WALLIS

Charte

Service des forêts, des cours d'eau et du paysage SFCEP

NOTRE MISSION

Nous nous engageons pour la gestion durable



NOS VALEURS

Partenariat client

Nous entretenons une relation de proximité avec nos partenaires et faisons preuve de serviabilité, tout en respectant le cadre légal.

Nous agissons avec professionnalisme et pragmatisme pour atteindre nos objectifs.

RPT IV / CP du domaine Environnement

- ▲ Instrument de la convention-programme CH-cantons
 - Protection contre les dangers naturels, protection de la nature et du paysage, conservation et gestion des forêts: tâches conjointes entre la confédération et les cantons
 - La convention-programme: instrument central pour l'exécution des tâches relevant de la responsabilité commune de la Confédération et des cantons.
 - CE est compétent pour conclure les CP. Au-delà d'un montant de 10 millions (montant des dépenses brutes à charge du canton sur la période prise en considération), la CP doit être soumise au GC pour approbation.
 - L'approbation de la convention-programme a un valeur de crédit-cadre (crédit d'engagement concernant un programme).



RPT IV / CP du domaine Environnement

▲ Liste des conventions-programme du SFCEP

- CP Paysage
- CP Protection de la nature
- 2 CP Ouvrages de protection et données de base sur les dangers (neige, instabilités de terrains, cours d'eau)
- CP Forêts
- CP Revitalisation des eaux (→compétence CE)
- CP sites de protection de la faune sauvage et des oiseaux d'eau (→compétence CE)



RPT IV / CP du domaine Environnement

▲ Calendrier : conventions-programmes 2020 – 2024

- **Automne 2018** : Publication du Manuel sur les CP
- **12 décembre 2018** : Information aux cantons (mailing)
- **29 mars 2019** : Dépôt des programmes 2020 – 2024
- **Mai-août 2019** : Négociations canton – Confédération
- **Sept.-octobre 2019** : Second tour de négociations
- **12 décembre 2019** : Réception des CP de la part de l'OFEV
- **18 mars 2020** : Décision du Conseil d'Etat (2 CP et inscrire 5 CP pour traitement par le GC)
- **23 mars 2020** : Signature des conventions-programmes
- **20 août 2020** : Séance de travail commission ATE
- **octobre 2020** : Approbation en session du GC et entrée en vigueur des CP avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 2020



RPT IV / CP du domaine Environnement du SFCEP

▲ CP Paysage

- Paysages dignes de protection (≈ 1,25 mios CH)
 - Mesures dans les périmètres IFP et les sites marécageux CH
 - Conception paysage VS (//SDT)
- Patrimoine mondial naturel (≈ 2.5 mios CH, légère augmentation)
 - Jungfrau-Aletsch (SAJA)
- Parcs régionaux d'importance nationale (≈ 8.5 mios CH, sensible augmentation)
 - Binntal
 - Pfyn-Finges
 - Vallée du Trient

| | 2020-2024 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|----------------|------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Confédération | 12'870'000 | 2'574'000 | 2'574'000 | 2'574'000 | 2'574'000 | 2'574'000 |
| Canton | 6'639'420 | 1'327'884 | 1'327'884 | 1'327'884 | 1'327'884 | 1'327'884 |
| Communes/tiers | 9'854'000 | 1'970'800 | 1'970'800 | 1'970'800 | 1'970'800 | 1'970'800 |
| Total | 29'363'420 | 5'872'684 | 5'872'684 | 5'872'684 | 5'872'684 | 5'872'684 |

Dépenses brutes correspondantes à charge du canton : 19'509'420 francs



RPT IV / CP du domaine Environnement du SFCEP

▲ CP Protection de la nature

- Protection des espèces
- Biotopes d'importance et surfaces de compensation écologiques
- Réseaux écologiques
- Planification
- Formation / Information

(≈ 13 mios CH/Sensible augmentation mais stabilité sur la part VS)

| | 2020-2024 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|---------------|------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Confédération | 13'556'719 | 2'277'529 | 2'982'478 | 2'874'024 | 2'711'344 | 2'711'344 |
| Canton | 10'321'300 | 2'064'260 | 2'064'260 | 2'064'260 | 2'064'260 | 2'064'260 |
| Total | 23'878'019 | 4'341'789 | 5'046'738 | 4'938'284 | 4'775'604 | 4'775'604 |

Dépenses brutes correspondantes à charge du canton : 23'878'019 francs



RPT IV / CP du domaine Environnement du SFCEP

▲ CP Ouvrages de protection et données de base sur les dangers naturels : CP Lfo Protection technique contre les DN

Ouvrages de défense (avalanches, instabilités de terrain)

- Données de base sur les DN

Cadastrés, cartes de dangers, évaluation des risques, planification des mesures d'urgence, concepts, mesures d'organisation et d'aménagement du territoire

| Forêts | 2020-2024 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|----------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Confédération | 23'413'216 | 4'682'643 | 4'682'643 | 4'682'643 | 4'682'643 | 4'682'643 |
| Canton | 29'283'381 | 5'856'676 | 5'856'676 | 5'856'676 | 5'856'676 | 5'856'676 |
| Communes/tiers | 12'903'082 | 2'580'616 | 2'580'616 | 2'580'616 | 2'580'616 | 2'580'616 |
| Total | 65'599'679 | 13'119'936 | 13'119'936 | 13'119'936 | 13'119'936 | 13'119'936 |

Dépenses brutes correspondantes à charge du canton : 52'696'597 francs

+ projets individuels traités spécifiquement (27 mios, dont 12 mios couverts par des subventions fédérales; les subventions sont octroyées par décisions individuelles)



RPT IV / CP du domaine Environnement du SFCEP

▲ CP Ouvrages de protection et données de base sur les dangers naturels : CPEaux

- Protection technique contre les DN

Ouvrages de défense et aménagement des cours d'eau

- Données de base sur les DN

Cadastrés, cartes de dangers, évaluation des risques, planification des mesures d'urgence, concepts, mesures d'organisation et d'aménagement du territoire

| Eaux | 2020-2024 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|----------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Confédération | 19'244'100 | 3'848'820 | 3'848'820 | 3'848'820 | 3'848'820 | 3'848'820 |
| Canton | 20'601'900 | 4'120'380 | 4'120'380 | 4'120'380 | 4'120'380 | 4'120'380 |
| Communes/tiers | 13'789'700 | 2'757'940 | 2'757'940 | 2'757'940 | 2'757'940 | 2'757'940 |
| Total | 53'635'700 | 10'727'140 | 10'727'140 | 10'727'140 | 10'727'140 | 10'727'140 |

Dépenses brutes correspondantes à charge du canton : 39'846'000 francs

+ projets individuels traités spécifiquement (projets d'un montant inférieur à 5 mios et des montants totaux de travaux d'environ 25 à 30 mios de par année en moyenne; les subventions sont octroyées par décisions individuelles)



RPT IV / CP du domaine Environnement du SFCEP

▲ CP Forêts

- Forêts de protection (≈ +1.7 mios/an; 55 mios CH)
 - Traitement des forêts protectrices
 - Garantie des infrastructures
 - Protection des forêts
- Biodiversité en forêt (≈ +0.8 mios/an; 10 mios/5 ans CH)
 - Réserves forestières
 - Habitats particuliers (espèces)
 - Modes de gestion traditionnels
- Gestion des forêts (≈ 1.7 mios, statu quo)
 - Optimisation des structures et processus de gestion
 - Soins aux jeunes peuplements
 - Bases de planification forestière
 - Formation pratique

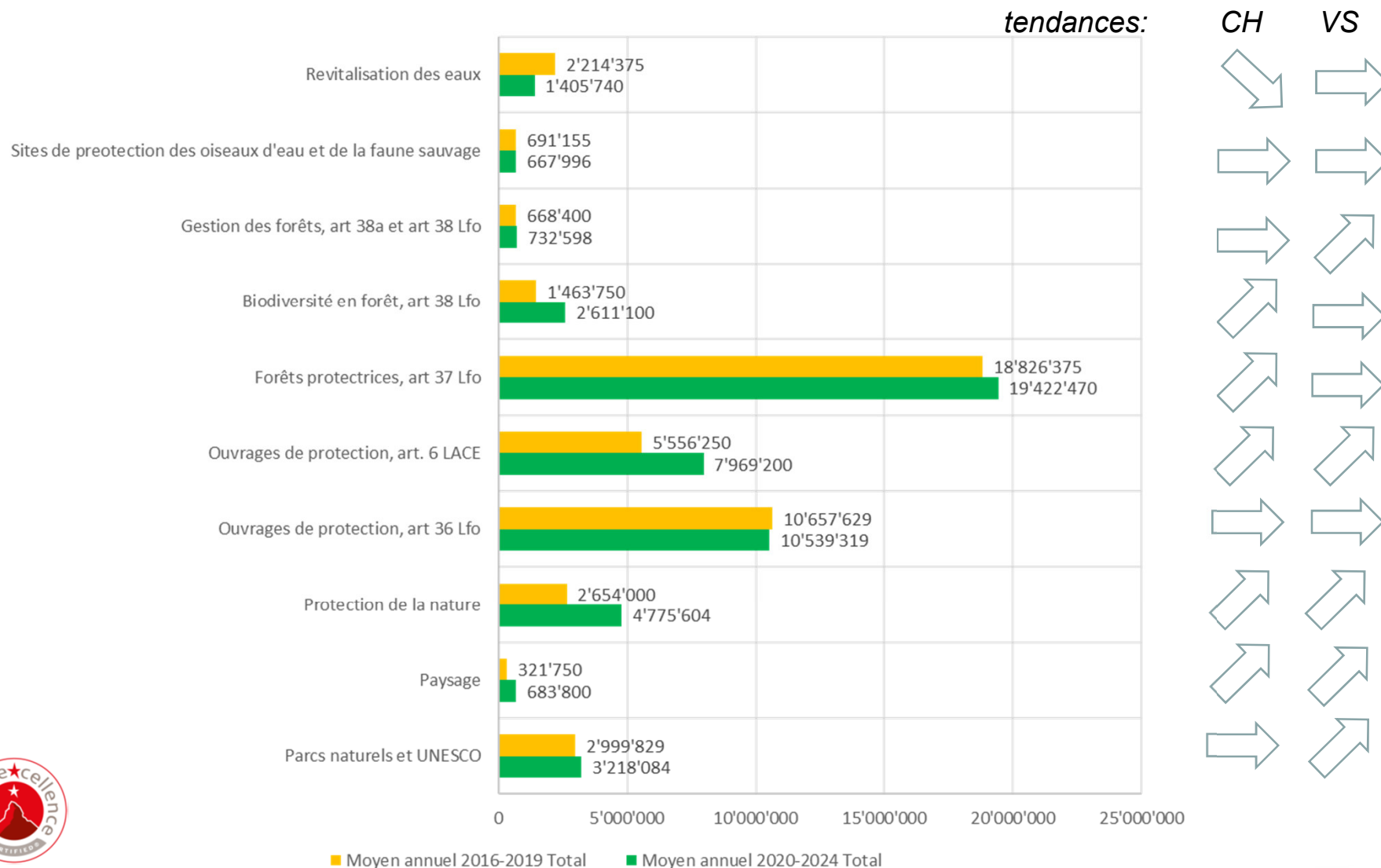
| | 2020-2024 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|-------------|---------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| CH | 67'980'840.- | 13'596'168.- | 13'596'168.- | 13'596'168.- | 13'596'168.- | 13'596'168.- |
| VS | 45'850'000.- | 9'170'000.- | 9'170'000.- | 9'170'000.- | 9'170'000.- | 9'170'000.- |
| Comm./tiers | 10'595'084.- | 2'119'017.- | 2'119'017.- | 2'119'017.- | 2'119'017.- | 2'119'017.- |
| Total | 124'425'924.- | 24'885'185.- | 24'885'185.- | 24'885'185.- | 24'885'185.- | 24'885'185.- |

Dépenses brutes correspondantes à charge du canton : 113'830'840 francs



RPT IV / CP du domaine Environnement du SFCEP

▲ Evolution budgétaire RPT III à RPT IV (CH+VS)



RPT IV / CP du domaine Environnement du SFCEP

▲ Evolution budgétaire RPT III à RPT IV (CH+VS)

| | | Parcs naturels et UNESCO | Paysage | Protection de la nature | Ouvrages de protection, art 36 Lfo | Ouvrages de protection, art. 6 LACE | Forêts protectrices, art 37 Lfo | Biodiversité en forêt, art 38 Lfo | Gestion des forêts, art 38a et art 38 Lfo | Sites de protection des oiseaux d'eau et de la faune sauvage | Revitalisation des eaux |
|------------------------|---------------|--------------------------|-----------|-------------------------|------------------------------------|-------------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------|---|--|-------------------------|
| Totaux 2020-24 | CH | 11'205'000 | 1'665'000 | 13'556'719 | 23'413'216 | 19'244'100 | 55'912'350 | 10'355'500 | 1'712'990 | 2'199'890 | 5'428'700 |
| | VS | 4'885'420 | 1'754'000 | 10'321'300 | 29'283'381 | 20'601'900 | 41'200'000 | 2'700'000 | 1'950'000 | 1'140'088 | 1'600'000 |
| | Total | 16'090'420 | 3'419'000 | 23'878'019 | 52'696'597 | 39'846'000 | 97'112'350 | 13'055'500 | 3'662'990 | 3'339'978 | 7'028'700 |
| Moyen annuel 2020-2024 | Total | 3'218'084 | 683'800 | 4'775'604 | 10'539'319 | 7'969'200 | 19'422'470 | 2'611'100 | 732'598 | 667'996 | 1'405'740 |
| Totaux 2016-19 | CH | 8'875'315 | 516'500 | 7'338'600 | 18'602'858 | 11'582'000 | 40'490'200 | 3'600'000 | 1'417'600 | 1'655'000 | 7'402'000 |
| | VS | 3'124'000 | 770'500 | 3'277'400 | 24'027'656 | 10'643'000 | 34'815'300 | 2'255'000 | 1'256'000 | 1'109'620 | 1'455'500 |
| | Total* | 11'999'315 | 1'287'000 | 10'616'000 | 42'630'514 | 22'225'000 | 75'305'500 | 5'855'000 | 2'673'600 | 2'764'620 | 8'857'500 |
| Moyen annuel 2016-2019 | Total | 2'999'829 | 321'750 | 2'654'000 | 10'657'629 | 5'556'250 | 18'826'375 | 1'463'750 | 668'400 | 691'155 | 2'214'375 |



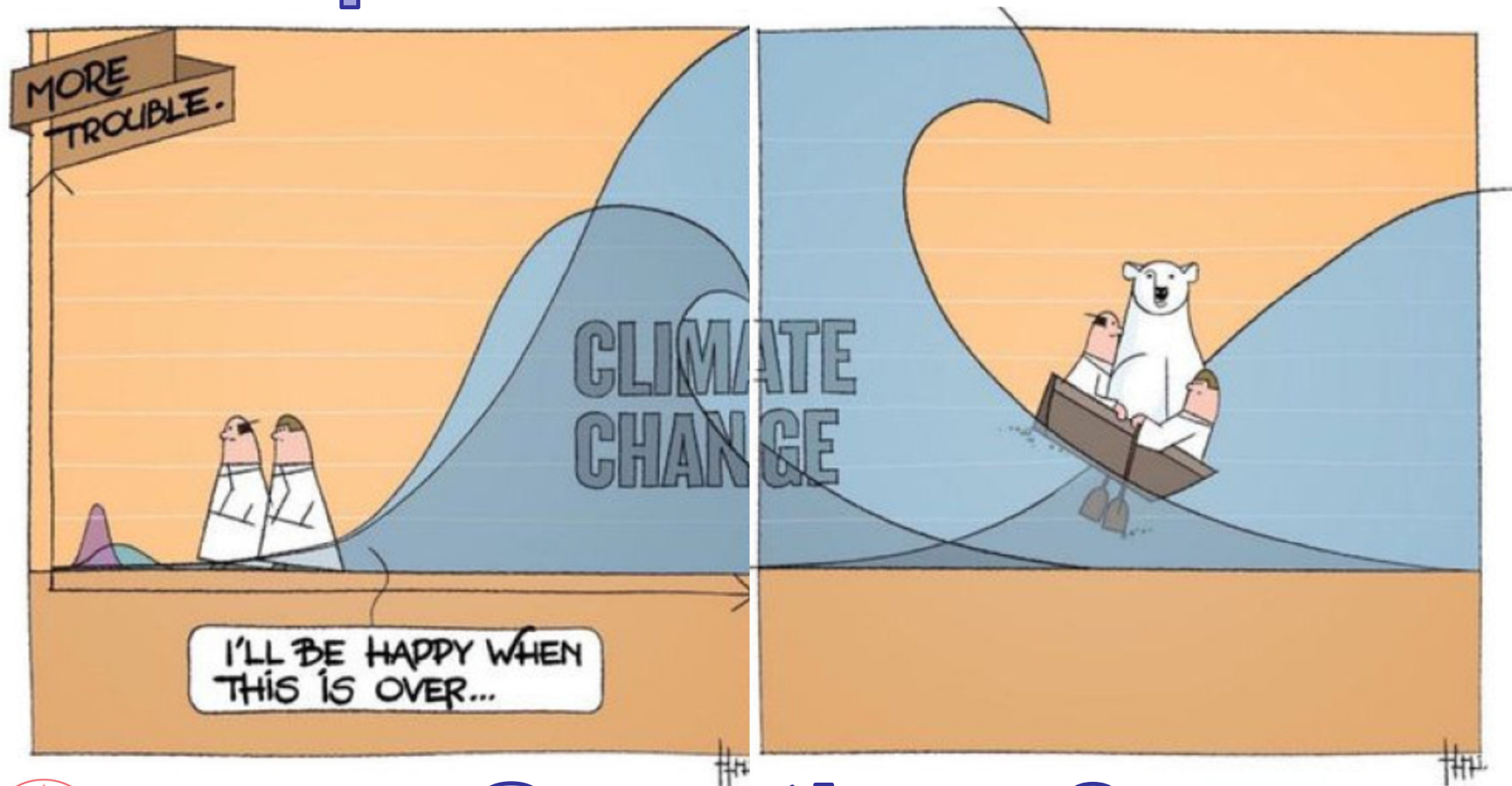
RPT IV / CP du domaine Environnement du SFCEP

▲ Conclusion - proposition

- La réalisation des prestations convenues dans les CP du domaine d'environnement est de toute première importance pour le canton.
- En approuvant les CP, le GC permettra au canton de bénéficier des contributions financières correspondantes de la Confédération.
- Il valide par ailleurs préalablement, avec les crédits-cadre correspondants, les montants que le canton s'est engagé à allouer pour les tâches objets de conventions dans ses budgets 2020 à 2024.
- Les conventions-programmes seront mises en œuvre, avec effet rétroactif au 1er janvier 2020.
- Les participations financières effectives restent liées à la planification financière et budgétaire de l'Etat.



Merci pour votre attention!



Questions?

