



Bericht des Staatsrates zur Raumplanung und Raumentwicklung gemäss Artikel 3b kRPG Kommissionsbericht

1. Ablauf der Arbeiten

Die Kommission für Landwirtschaft, Tourismus und Umwelt (LTU) ist am Donnerstag, 20. August 2020, von 10:00 bis 11:00 Uhr, im Grossratssaal in Sitten zusammengetreten.

Kommission LTU

Mitglieder	Vertreten durch	20.08.2020
JUON Urs, CVPO, Präsident		X
DELALOYE Mathias, UDC, Vizepräsident		X
REVAZ Emmanuel, Les Verts, Berichterstatter		X
BAYARD Marcel, PDCC		X
CONSTANTIN Sarah, AdG/LA	ANÇAY Tarcis	X
DELASOIE Stève, PLR		X
EGGEL Dominic, CVPO	GARBELY Daniel	X
FONTANNAZ Blaise, PDCC		X
FRACHEBOUD Christian, PLR, Ad-hoc- Berichterstatter		X
GRUBER Rolet, CSPO		X
LIPS Aïda (Suppl.), UDC		X
PERRIN Ismaël, PDCB		X
SCHALLER Flavien		X

Parlamentsdienst: MOULIN Benoîte, wissenschaftliche Mitarbeiterin

Departement für Mobilität, Raumentwicklung und Umwelt (DMRU)

MELLY Jacques, Staatsrat, Vorsteher des DMRU

METTAN Nicolas, Chef der Dienststelle Raumentwicklung (DRE)

2. Vorstellung des Berichts

Anhand einer PowerPoint-Präsentation (Anhang) erläutert der Chef der DRE den Inhalt des Berichts.

Ergänzend sind folgende Punkte hervorzuheben:

- Was die Aussetzung der Prüfung des Koordinationsblatts A.5 *Maiensäss-, Weiler- und Erhaltungszonen* durch den Bund anbelangt, weist der Staatsrat darauf hin, dass für den

22. September 2020 eine Sitzung mit dem Bundesamt für Raumentwicklung (ARE) geplant ist, um die zu verbessernden Punkte zu klären und über eine Arbeitsgrundlage zu verfügen. Für den Staatsrat steht die künftige Genehmigung des Koordinationsblatts A.5 nach Abschluss des Verfahrens ausser Zweifel. Die Kommission LTU wird zwei ihrer Mitglieder bezeichnen müssen, welche die Delegation des Staatsrates zu dieser Sitzung begleiten.

- Der Staatsrat schlägt der Kommission vor, die Indikatoren zur Überwachung der Umsetzung der Raumentwicklungspolitik im Rahmen einer künftigen Prüfung des DRE-Budgets zu überarbeiten.

3. Bemerkungen der Kommissionsmitglieder

Ein Kommissionsmitglied dankt der DRE für diesen Bericht, der eine zeitnahe Mitverfolgung der Entwicklung der Raumplanung ermöglicht. Er fragt, ob es möglich wäre, neben dem Monitoring der Bauzonen auch ein Monitoring der überbauten Zonen durchzuführen, um Aufschluss über die Siedlungsentwicklung zu geben. Die DRE antwortet, dass sie sich auf die Bauzonen konzentrieren wird, da es sich um eine gesetzliche Anforderung handelt. Es wurden grosse Anstrengungen unternommen, um Daten aus dem Zonennutzungsplan zu gewinnen. Für die überbauten Zonen fehlen der DRE die nötigen Instrumente, um Daten zu generieren. Allerdings existiert eine eidgenössische Statistik über die Bodenbedeckung.

Im Zusammenhang mit dem Koordinationsblatt A.5 will ein Kommissionsmitglied wissen, was unter der Aussage «die kantonale Vollzugshilfe ist nicht verbindlich» zu verstehen ist. Die Dienststelle antwortet, dass es sich bei dieser Vollzugshilfe um ein Dokument handelt, das den Gemeinden zur Verfügung steht, aber vom Staatsrat nicht validiert wurde. Folglich ist sie auch nicht verbindlich. Schlussendlich müssen die Kriterien ins Koordinationsblatt des kantonalen Richtplans übernommen werden, um verbindlich zu sein.

Ein Kommissionsmitglied ist der Ansicht, dass dieser Bericht nicht viel bringt und zu vage und bürokratisch ist. Er bedauert, dass die aktuellen Herausforderungen nicht erwähnt und keine Lösungsansätze für die Siedlungsproblematik in der Rhoneebene aufgezeigt werden. Er kritisiert die mangelnde Zusammenarbeit zwischen den Gemeinden und der Dienststelle, die zur Durchführung ihres Monitorings die Amtsblätter durchforsten muss, anstatt sich direkt an die Gemeinden wenden zu können, um die Informationen zu erhalten. Das Departement nimmt diese Bemerkungen zur Kenntnis und wird Verbesserungen vorschlagen. Es ist allerdings der Ansicht, dass die Zusammenarbeit mit den meisten Gemeinden sehr gut ist. Mit den verfügbaren Ressourcen ist es kein Leichtes, mit sämtlichen Gemeinden regelmässige Kontakte zu pflegen. Die DRE fügt hinzu, dass der Schutz der Siedlungsflächen in der Ebene ein zentrales Anliegen des Richtplans ist. Zukünftige Bauzonenerweiterungen in der Ebene werden selten sein, selbst dort, wo der Bedarf nachgewiesen ist. Die Gemeinden müssen zunächst ihr Potenzial für eine Siedlungsentwicklung nach innen ausschöpfen.

Die Kommission für Landwirtschaft, Tourismus und Umwelt nimmt den Bericht des Staatsrates zur Raumplanung und Raumentwicklung gemäss Artikel 3b kRPG zur Kenntnis und dankt dem Vorsteher des DMRU und dem Chef der DRE für ihre detaillierten Erläuterungen.

Der Präsident

Urs Juon

Der Berichterstatter

Emmanuel Revaz

Séance de la Commission thématique ATE

**Rapport sur l'aménagement et le
développement du territoire
(Rapport de mi-législature selon l'art. 3b LcAT)**

Sion, 20 août 2020

Nicolas Mettan, Chef de service

Service du développement territorial

Département de la mobilité, du territoire et de l'environnement

Contenu

1. Rappel de l'art. 3b LcAT et statut/portée du rapport
2. Brève présentation du contenu du rapport
 - Plan directeur cantonal : Etat de la situation et état des projets du PDc
 - Etudes de base et mandats en cours
 - Observatoire du territoire
 - Autres projets en cours et perspectives 2021-2025
3. Prochaine édition du rapport

Rappel de l'art. 3b LcAT

«Le Conseil d'Etat établit à mi-législature à l'intention du Grand Conseil un rapport sur l'aménagement et le développement du territoire»

- Nouvel article introduit en 2014 et entré en vigueur le 01.01.2015 (1^{ère} révision de la LcAT)
- Le contenu de ce rapport n'est pas précisé
- La priorité a été donnée au projet dt2020 qui s'est achevé pour l'essentiel le 01.05.2019
- C'est la première fois que ce rapport est établi et il est donc susceptible d'être amélioré...

S'agissant d'un rapport, il peut faire l'objet de discussion/débat mais n'est pas formellement soumis à approbation et ne peut pas être modifié.

Plan directeur cantonal – Etat de la situation

- Décision du CF du 1.5.2019
- Décision du DETEC du 27.4.2020
- Suspension de l'examen de la fiche A.5
 - **Séance ARE-VS le 22.09.2020**
- Plusieurs réserves et mandats pour la suite, notamment obligation pour le canton d'informer l'ARE sur l'état d'avancement
 - des mesures prises
 - de la délimitation des périmètres d'urbanisation
 - des réductions de zones à bâtir sur l'ensemble du territoire cantonal.
- **Mise en place de l'observatoire du territoire**



Plan directeur cantonal – Etat des projets



Processus de gestion continue du PDC

- Suivi régulier de l'avancement des projets
- Introduction éventuelle de nouveaux projets/
retrait éventuel de projets existants

➤ Cf. liste et carte aux annexes 2 et 3

Etudes de base et mandats en cours (1)

- Conception cantonale du paysage
- Raum+ (et gestion des zones d'activités économiques)
- SDA
- Suisse Mobile
- Nature en ville et village – Agenda 2030
- Application de l'art. 8 al. 2 LAT – PDc (en collaboration avec la COSAC)

- Observatoire du territoire/monitoring du PDc
- Zones des mayens et zones de hameau et de maintien de l'habitat rural
- Planification du sous-sol

Etudes de bases et mandats en cours (2)

- Aides de travail
 - PDi
 - RCCZ-type
 - Aide de travail PAS
 - Aide de travail Equipement
 - ...
- Projets-pilotes (accompagnement des communes)
- Projets-modèles (ARE, INTERREG, ...)
- Plans directeurs intercommunaux (Brig-Visp-Naters, Valais Central, Coude du Rhône, Chablais, Portes du Soleil, Entremont, Haut-Lac, Pfyn-Finges, ...)
- ...

Observatoire du territoire

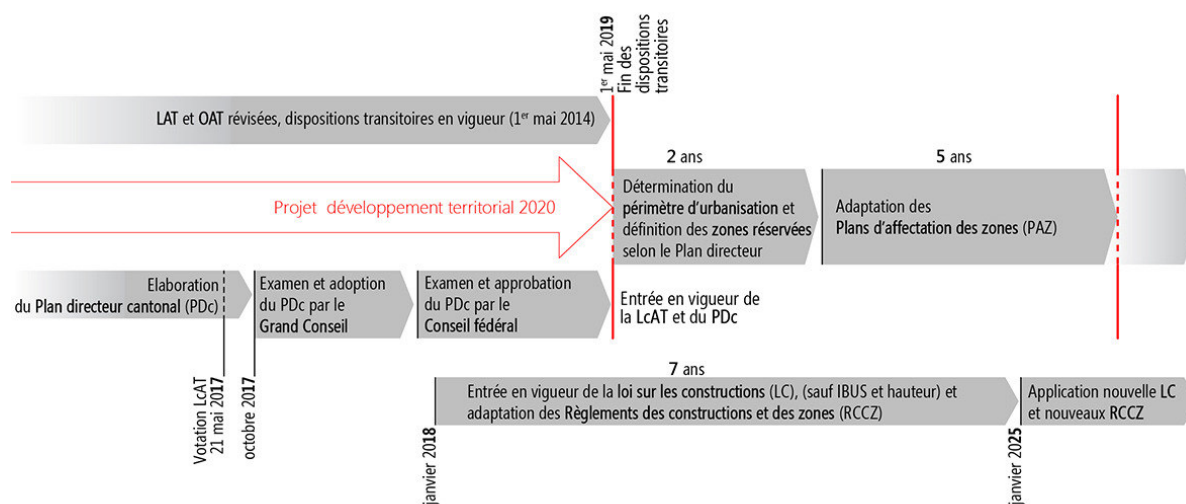
- Thèmes prioritaires
 - Monitoring des zones à bâtir dévolues à l'habitat
 - Monitoring des zones d'activités économiques
 - Monitoring des surfaces d'assolement (SDA)

 - Constructions
 - Résidences secondaires

- Nouveaux sous-objectifs et nouveaux indicateurs e-Dics ?

Marche à suivre des communes (plan directeur cantonal, fiche de coordination C.1)

Mise en œuvre de la LAT et révision du plan directeur cantonal (PDC)



Premiers résultats de la mise en œuvre du PDc

- Les premiers résultats de la mise en œuvre du PDc dans les communes (Entrée en vigueur LAT - 1^{ère} étape selon fiche C.1) :
 - 3 communes de plus avec un dimensionnement conforme à la LAT (26 au total)
 - 150 ha de surface totale de la Zàb réduite (ensemble des Zàb)
 - 37 communes ont élaboré leur projet de périmètre d'urbanisation (PU)
 - 32 communes ont défini des zones réservées

Autres projets en cours et perspectives 2021-2025

- Mise en place du système de prélèvement de la plus-value
- Décisions de subventionnement pour les PDi et les PAZ (modèle de décision, planification du versement des acomptes, etc.)
- Formation en aménagement du territoire à l'attention des nouveaux élus communaux (cours Etat VS-CVPC, cours d'introduction EspaceSuisse,...)
- Révision partielle éventuelle du PDc et des bases légales (LcAT et Règlement, loi sur les agglomérations, etc.)

Prochaine édition du rapport (courant 2023)

- Elaboration conjointe du rapport 3b LcAT et du rapport 9 OAT
- Recherche d'une meilleure adéquation entre :
 - Observatoire du territoire
 - Rapports LcAT et OAT
 - Objectifs et indicateurs e-Dics